

ПРОТОКОЛ № 3
заседания юридической коллегии
администрации Губернатора Астраханской области

г. Астрахань

29 сентября 2023 года

1. О судебной практике по отдельным категориям споров

По результатам мониторинга практики реализации постановления Губернатора Астраханской области от 26.11.2020 № 131 «О представлении интересов (представительстве) Губернатора Астраханской области, Правительства Астраханской области и исполнительных органов Астраханской области в судах» исполнительными органами Астраханской области (далее – исполнительные органы) в части представления интересов в судах юридическим службам (юристам) исполнительных органов необходимо учесть:

- наличие негативной судебной практики по взысканию денежных средств из бюджета Астраханской области за нарушение исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;

- положительный опыт по возврату денежных средств из бюджета муниципального образования Астраханской области в бюджет Астраханской области в связи с ненадлежащим исполнением условий заключенного соглашения о предоставлении субсидии.

Информация о судебных спорах указана в приложениях № 1, 2 к настоящему протоколу.

**2. Об организации работы по исполнению судебных актов
о взыскании денежных средств в бюджет Астраханской области**

Рассмотрение дела по существу в судах Российской Федерации заканчивается вынесением судебного решения, которое должно быть исполнено. Вступивший в законную силу судебный акт является обязательным для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежит неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации (часть 2 статьи 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, часть 1 статьи 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, статья 16 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Вместе с тем не всегда защита нарушенных или оспоренных прав в суде приводит к их фактическому восстановлению. Основной причиной этого следует считать недостаточный контроль юридических служб (юристов) исполнительных органов за принудительным исполнением судебных актов, вынесенных в пользу исполнительных органов. Бездействие в данном направлении порождает отсутствие безнаказанности со стороны

должников, нарушает принцип неотвратимости наказания, подрывает авторитет власти. На сегодняшний день остаются неисполненными решения судов, взыскателями по которым являются исполнительные органы, вступившие в законную силу еще в 2018 году.

Руководителям юридических служб (юристам) исполнительных органов:

- организовать в соответствии с процессуальным законодательством применение обеспечительных мер для избежания отчуждения, сокрытия или уменьшения ценности имущества ответчиком после предъявления иска;

- обеспечить своевременность направления исполнительного документа в службу судебных приставов, при необходимости восстановить срок для его предъявления;

- проводить регулярные сверки с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Астраханской области на предмет нахождения исполнительных производств на исполнении, своевременности и правильности применения мер принудительного исполнения;

- использовать права, предусмотренные статьей 50 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

- принимать участие при осуществлении мер принудительного исполнения.

3. О регламентации предоставления государственных услуг исполнительными органами

Постановлением Правительства Астраханской области от 02.08.2022 № 351-П (далее – постановление № 351-П) утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами (далее – Порядок), которым установлены требования к разработке и утверждению исполнительными органами цифровых административных регламентов предоставления государственных услуг (далее - административные регламенты).

Согласно постановлению № 351-П до обеспечения технической возможности исполнения Порядка посредством государственной информационной системы, обеспечивающей ведение реестра государственных услуг Астраханской области в электронной форме, разработка, согласование и утверждение проектов административных регламентов осуществляются исполнительными органами на бумажном носителе.

В соответствии с распоряжением Правительства Астраханской области от 24.03.2022 № 98-Пр «О плане-графике приведения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительных органов Астраханской области и муниципальных услуг органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ

«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» срок утверждения цифровых административных регламентов продлен до 30.10.2025.

Руководителям юридических служб (юристам) исполнительных органов при разработке и согласовании проектов административных регламентов обратить внимание на соблюдение требований Порядка при регламентации государственных услуг на бумажном носителе.

4. Об инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации

Руководителям юридических служб (юристам) исполнительных органов, не представивших в государственно-правовое управление администрации Губернатора Астраханской области (далее – государственно-правовое управление) предложения по формированию перечня правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений, подлежащих инкорпорации в 2024 году, а также предложения к докладу Президенту Российской Федерации о результатах работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов не действующими на территории Российской Федерации за 2023 год в соответствии с Планом мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов не действующими на территории Российской Федерации на 2023 год, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 23.03.2023 № 44, представить указанные предложения в государственно-правовое управление в срок до 01.11.2023.

Председатель юридической коллегии,
заместитель руководителя администрации
Губернатора Астраханской области –
начальник государственно-правового управления
администрации Губернатора Астраханской области

Ю.В. Попова

Секретарь юридической коллегии,
заместитель начальника отдела экспертизы
проектов административных регламентов и
мониторинга правоприменения
государственно-правового управления
администрации Губернатора Астраханской области

О.В. Милованцева

О взыскании
денежных средств из бюджета Астраханской области за нарушение
исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности

В Арбитражном суде Астраханской области рассматривалось гражданское дело № А06-10804/2022 в отношении агентства по делам молодежи Астраханской области о взыскании компенсации за нарушение исключительного права на фотографические произведения. Решением Арбитражного суда Астраханской области от 15.02.2023 исковые требования удовлетворены частично, с агентства по делам молодежи Астраханской области взыскана компенсация за нарушение исключительного права на фотографические произведения в размере 50 000 рублей. Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.05.2023 вышеуказанное решение Арбитражного суда Астраханской области оставлено без изменения. Постановлением Суда по интеллектуальным правам от 18.09.2023 решение Арбитражного суда Астраханской области и постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда отменены, дело направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Астраханской области.

Основанием для предъявления исковых требований в Арбитражный суд Астраханской области послужило размещение агентством по делам молодежи Астраханской области на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» фотографических произведений (фотографий) без указания их автора и источника заимствования.

Удовлетворяя исковые требования по данному делу, Арбитражный суд Астраханской области руководствовался требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно пунктом 1 статьи 1229, в соответствии с которым гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности (правообладатель), вправе использовать такой результат по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности, а также по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности. При этом отсутствие запрета не считается согласием

(разрешением). Другие лица не могут использовать соответствующий результат интеллектуальной деятельности без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

Кроме того, судом были установлены нарушения подпунктов 1 и 11 пункта 2 статьи 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно правомочий автора фотографических произведений (правообладателя) по их воспроизведению и доведению до всеобщего сведения.

Отменяя решение Арбитражного суда Астраханской области, суд по интеллектуальным правам указывает, что согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 1274 Гражданского кодекса Российской Федерации допускается свободное использование произведения в информационных, научных, учебных или культурных целях без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования: цитирование в оригинале и в переводе в научных, полемических, критических или информационных целях правомерно обнародованных произведений в объеме, оправданном целью цитирования, включая воспроизведение отрывков из газетных и журнальных статей в форме обзоров печати.

Из содержания данной нормы следует, что любые произведения науки, литературы и искусства, охраняемые авторскими правами, в том числе фотографические произведения, могут быть свободно использованы без согласия автора и выплаты вознаграждения при наличии четырех условий: использование произведения в информационных, научных, учебных или культурных целях; с обязательным указанием автора; источника заимствования; в объеме, оправданном целью цитирования.

Приложение № 2
к протоколу заседания
юридической коллегии
администрации Губернатора
Астраханской области
от 29.09.2023 № 3

О возврате денежных средств
из бюджета муниципального образования в бюджет Астраханской области

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В Арбитражном суде Астраханской области рассматривалось гражданское дело № А06-6429/2022 по исковому заявлению министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области к муниципальному образованию «Камызякский муниципальный район Астраханской области» в лице администрации муниципального образования «Камызякский муниципальный район Астраханской области» об обязанности осуществить возврат денежных средств из бюджета муниципального образования «Камызякский муниципальный район Астраханской области» в бюджет Астраханской области в связи с ненадлежащим исполнением условий заключенного соглашения о предоставлении субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в размере 3 589 472 рублей 34 копейки. Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.08.2023 решение Арбитражного суда Астраханской области оставлено без изменения.

Основанием для обращения в суд послужило ненадлежащее исполнение обязательств администрацией муниципального образования «Камызякский муниципальный район Астраханской области» по заключенному 21.09.2021 соглашению с министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области о предоставлении субсидии из бюджета Астраханской области бюджету муниципального

образования Астраханской области (не достижение показателей результативности использования субсидии).

Постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П утвержден Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (далее – Порядок).

Судом установлено, что администрацией муниципального образования «Камызякский муниципальный район Астраханской области» допущено нарушение обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.8.1 соглашения и пунктом 25 Порядка в части не предоставления документов, подтверждающих достижение показателей результативности использования субсидии.